

Edad, formación o incluso lugar de residencia

Salario mínimo: Las opciones de los países OCDE para cambiar su manera de fijarlo

Cuando Hacienda y la CUT están en plena negociación para el reajuste, expertos plantean alternativas para sofisticar la discusión.

Por J. N. Gamboa y P. Eguiguren

Las negociaciones por el salario mínimo comienzan a tomar forma. Aunque una vez más, la discusión se centra en lo básico: cuál será la cifra que empezará a regir el próximo mes y si la definición será por uno o dos años. Pero hay expertos que están llamando a sofisticar la discusión y eventualmente iniciar un diálogo tendiente a definir esta remuneración básica sobre factores distintos, como la edad del trabajador, su formación o incluso, dónde vive.

Una discusión repetida

El pasado 29 de mayo los ministros de Hacienda y Trabajo, Felipe Larraín y Nicolás Monckeberg, se reunieron con la presidenta de la Central Unitaria de Trabajadores (CUT), Bárbara Figueroa, por este tema. Aunque no se habló de números, el Gobierno planteó cómo llegar a un acuerdo con la CUT: con un reajuste plurianual.

Los \$276 mil que rigen desde el 1 de enero son el resultado de la Ley 20.935 de junio de 2016, que estableció un aumento gradual en un plazo de 18 meses que vence este 1 de julio. Según estimaciones del Ministerio del Trabajo, 162.699 trabajadores de entre 18 y 65 años reciben el sueldo mínimo, correspondiente a cerca del 2% de la fuerza de trabajo del país.

De acuerdo a fuentes de Hacienda, en esta ocasión la negociación se daría sólo por dos años respondiendo a necesidades de "realismo político". Incluso, el ministro Larraín precisó que "mientras más largo es el plazo, mayor es la incertidumbre respecto de la proyección que uno hace. Es por eso que se deben plantear escenarios alternativos. Tenemos que tener uno de base y un par de escenarios más".

El economista Luis Eduardo Escobar, ligado a la Fundación Chile XXI, concuerda con que se fijen salarios mínimos plurianuales, pues da mayor certeza política.

La estructura afuera

La manera en que se acuerda el salario mínimo es una discusión que va y viene, y

que incorpora factores como la periodicidad —anual o plurianual— o la mejor institucionalidad para calcularlo. Incluso, al final de la primera administración Piñera se propuso un comité de expertos que asesorara a Hacienda para definirlo mediante criterios económicos verificables.

En Chile sólo existe sueldo mínimo diferenciado por edad: quienes tienen entre 18 y 65 años reciben \$276 mil, y los menores de 18 o mayores de 65 años perciben \$206.041, un 26,3% menos.

La experiencia internacional incorpora otros factores: edad, formación, actividad económica o tipo de contrato.

Según un análisis de la Corporación Empresa y Sociedad (CES), en Australia existe un incremento gradual etéreo hasta los 21 años, donde se establece un mínimo. Otros países miembros de la OCDE, como Estados Unidos y Canadá poseen un salario mínimo diferenciado por regiones mientras que México agrega el nivel educacional para determinarlo.

En Nueva Zelanda, lo definen por región y por el tipo de contrato que suscriben los trabajadores. Esta última diferenciación es para aquellas personas con escasa o nula experiencia laboral previa, una estrategia útil especialmente para fomentar la contratación juvenil, cuya tasa de desempleo en Chile llegó a 13,2% en menores de 30 años, según datos del Instituto Nacional de Estadísticas a marzo.

Diferenciación etárea

De acuerdo a la CES, un aumento en el salario mínimo puede tener un impacto negativo en la creación de empleo, especialmente entre poblaciones más vulnerables, como trabajadores con escasa experiencia, menos calificados o que viven en regiones alejadas (ver gráfico).

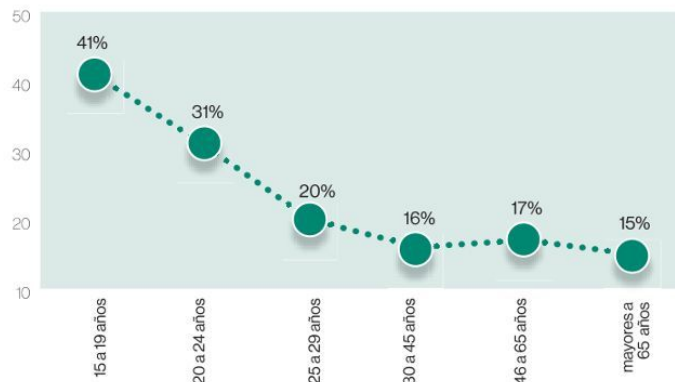
El informe también expone que es menor la cantidad de trabajadores que declara recibir el mínimo al aumentar su experiencia de acuerdo a su edad: si de los 15 a 19 años el porcentaje alcanza el 41%; los mayores de 65 años llegan al 15%.

Cecilia Cifuentes, académica de la U. Andes, concuerda en que el factor edad

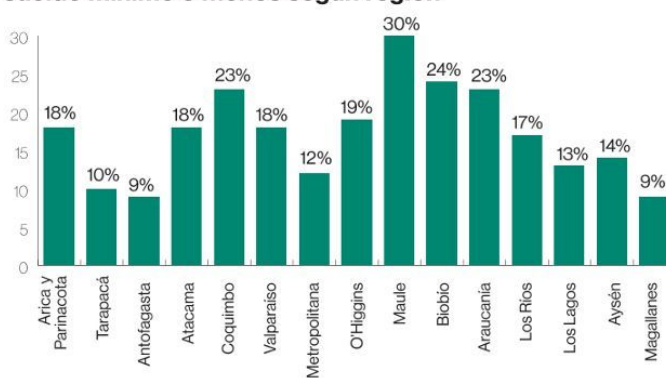
Factores que definen el sueldo mínimo por país

	1. Edad (mayores de 18 años)	2. Región	3. Nivel educativo / habilidad	4. Ocupación	5. Actividad económica	6. Tipo de contrato
Australia	●			●	●	
Chile						
EE.UU	●	●				
Holanda	●					
Nueva Zelanda	●	●				●

Porcentaje de trabajadores que declaran ganar el sueldo mínimo o menos según edad



Porcentaje de trabajadores que declaran ganar el sueldo mínimo o menos según región



Fuente: CES

podría incorporarse a la hora de calcular el sueldo mínimo, aunque debería vincularse con las cotizaciones previsionales. "Así generas un incentivo a cotizar y se pueden evitar lagunas", dice.

Nivel de vida básico

A la hora de percibir el sueldo mínimo, la formación pesa. A medida que aumenta el nivel educativo, es menos la población que recibe la remuneración más baja. El 28% de los trabajadores que sólo completan la enseñanza básica recibe el mínimo, mientras que entre quienes completaron la educación superior la cifra cae al 9%, y a 2% si tiene un postítulo.

Marco Kremerman, investigador de Fundación Sol, dice que un sueldo mínimo diferenciado por factores como la formación es posible, pero que cualquier

cambio debe ir de la mano con un salario que asegure un nivel de vida básico.

Diferenciar el ingreso mínimo de acuerdo a la región también es una opción aplicable. El CES detalla que la cantidad de personas a quienes afecta el sueldo mínimo varía dependiendo de la zona donde se viva y al sector económico en el cual se desempeña. Por ejemplo, áreas como la agricultura y ganadería concentran los niveles más altos de personas que declaran recibir el sueldo mínimo, en aquellas regiones donde dichas actividades son más usuales.

Luis Eduardo Escobar se abre a la opción de discutir una diferenciación de salarios mínimos por regiones, dado que el costo de la vida es distinta según el lugar donde reside cada trabajador.